



**ỦY BAN NHÂN DÂN  
THỊ XÃ DUY TIÊN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Duy Tiên, ngày 15 tháng 3 năm 2024

**ĐỀ ÁN TÓM TẮT  
SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ  
GIAI ĐOẠN 2023-2025**

Thực hiện các chủ trương, nghị quyết của Đảng, quy định của Nhà nước về sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; về sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 và căn cứ thực trạng về quy mô, loại hình đơn vị hành chính cấp xã gắn với yêu cầu, nhiệm vụ sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu quả, Ủy ban nhân dân thị xã Duy Tiên xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 như sau:

**Phần I  
CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT  
SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ**

1. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.
2. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.
3. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.
4. Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.
5. Kế hoạch số 1677/KH-UBND ngày 28/8/2023 của UBND tỉnh Hà Nam về thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Hà Nam giai đoạn 2023-2025.
6. Phương án tổng thể số 2258/PA-UBND ngày 20/11/2023 của UBND tỉnh Hà Nam về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Hà Nam đã được BCH Đảng bộ tỉnh Hà Nam nhất trí tại Thông báo số 894-TB/TU ngày 20/11/2023 và được Bộ Nội vụ thống nhất tại Văn bản số 7333/BNV-CQĐP ngày 12/12/2023;
7. Văn bản số 120/UBND-TCĐNC ngày 23/01/2024 của UBND tỉnh Hà Nam về việc xây dựng Đề án và thực hiện quy trình sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025; Văn bản số 358/UBND-TCĐNC ngày 05/3/2024 của UBND tỉnh Hà Nam về việc tổ chức lấy ý kiến cử tri về Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025;



## II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA THỊ XÃ DUY TIÊN

1. Cụ thể hóa và thực hiện chủ trương của Đảng về sắp xếp tổ chức bộ máy  
Nhằm cụ thể hoá và thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các chủ trương, nghị quyết của Đảng, quy định của Nhà nước về sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

### 2. Xuất phát từ tình hình thực tế

Thị xã Duy Tiên có diện tích tự nhiên là 120,92 km<sup>2</sup>, dân số (gồm dân số thường trú, dân số tạm trú thường xuyên, dân số quy đổi) là 177.125 người; có 16 đơn vị hành chính cấp xã (09 phường và 07 xã), trong đó cả 09 phường (gồm Châu Giang, Hoà Mạc, Yên Bắc, Tiên Nội, Bạch Thượng, Duy Minh, Duy Hải, Hoàng Đông, Đồng Văn) đều đã đảm bảo 100% trở lên tiêu chí về diện tích tự nhiên, dân số (*diện tích 5,5 km<sup>2</sup> trở lên, dân số 5.000 người trở lên*) nhưng với các xã thì cả 07/07 xã (gồm Tiên Sơn, Chuyên Ngoại, Yên Nam, Trác Văn, Tiên Ngoại, Mộc Bắc, Mộc Nam) đều chưa đảm bảo 100% tiêu chí về diện tích (*đều dưới 21 km<sup>2</sup>*), về dân số chỉ có 04/07 xã (gồm Tiên Sơn, Chuyên Ngoại, Yên Nam, Trác Văn) đạt trên 100% tiêu chí (*trên 8.000 người*) và vẫn còn 03/07 xã (gồm Tiên Ngoại, Mộc Bắc, Mộc Nam) chưa đạt 100% tiêu chí về dân số (*Xã Tiên Ngoại dân số là 5.312 người; xã Mộc Bắc dân số là 7.016 người; xã Mộc Nam dân số là 5.113 người*); do đó, việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã là cần thiết nhằm tinh gọn bộ máy, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, tập trung nguồn lực đầu tư cho phát triển, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế, văn hoá, xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng của thị xã cũng như của từng địa phương.

## Phần II

### HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA THỊ XÃ DUY TIÊN

#### I. HIỆN TRẠNG CÁC ĐVHC CẤP XÃ

##### 1. Số lượng ĐVHC cấp xã

Duy Tiên hiện có 16 ĐVHC gồm 07 xã và 09 phường, trong đó có 05 xã, phường loại 1 (Châu Giang, Yên Bắc, Bạch Thượng, Chuyên Ngoại, Tiên Sơn), 11 xã, phường loại 2 (Hoà Mạc, Tiên Nội, Duy Minh, Duy Hải, Hoàng Đông, Đồng Văn, Mộc Bắc, Mộc Nam, Trác Văn, Yên Nam, Tiên Ngoại), không có xã, phường loại 3.

Số liệu về diện tích tự nhiên và quy mô dân số của từng xã, phường như sau: Xã Mộc Bắc: Diện tích 9,93 km<sup>2</sup>, dân số 7.016 người; xã Mộc Nam: Diện tích 5,5 km<sup>2</sup>, dân số 5.113 người; xã Chuyên Ngoại: Diện tích 8,9 km<sup>2</sup>, dân số 10.909 người; xã Trác Văn: Diện tích 6,84 km<sup>2</sup>, dân số 11.482 người; xã Yên Nam: Diện tích 8,13 km<sup>2</sup>, dân số 9.908 người; xã Tiên Ngoại: Diện tích 7,51 km<sup>2</sup>, dân số 5.312 người; xã Tiên Sơn: Diện tích 12,31 km<sup>2</sup>, dân số 14.173 người; phường Hoà Mạc: Diện tích 5,68 km<sup>2</sup>, dân số 12.059 người; phường Châu Giang: Diện tích 12,81 km<sup>2</sup>, dân số 16.695 người; phường Yên Bắc: Diện tích 7,05 km<sup>2</sup>, dân số 10.181 người; phường Tiên Nội: Diện tích 6,86 km<sup>2</sup>, dân số 11.174 người; phường Bạch Thượng: Diện tích 6,24 km<sup>2</sup>, dân số 15.562 người; phường Duy Minh: Diện tích 5,71 km<sup>2</sup>, dân số 12.959 người; phường Duy Hải: Diện tích 5,5 km<sup>2</sup>, dân số 7.328 người; phường Hoàng Đông: Diện tích 6,36 km<sup>2</sup>, dân số 10.957 người; phường Đồng Văn: Diện tích 5,59 km<sup>2</sup>, dân số 15.997 người.



## **2. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp**

- Về tiêu chuẩn ĐVHC: Theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội thì tiêu chuẩn ĐVHC đối với xã đồng bằng: Diện tích tự nhiên 21 km<sup>2</sup>, dân số 8.000 người; tiêu chuẩn ĐVHC đối với phường thuộc thị xã: Diện tích tự nhiên 5,5 km<sup>2</sup>, dân số 5.000 người.

- Về quy định phải sắp xếp: Đơn vị hành chính xã và phường đồng thời cả 02 tiêu chí là diện tích tự nhiên và dân số dưới 70% tiêu chuẩn (cụ thể, với xã có diện tích dưới 14,7 km<sup>2</sup>, dân số dưới 5.600 người, với phường có diện tích dưới 3,85 km<sup>2</sup>, dân số dưới 3.500 người) thì phải xem xét sắp xếp, sáp nhập.

- Xác định số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp:

+ Số xã thuộc diện sắp xếp: Có 02 xã là xã Mộc Nam, xã Tiên Ngoại (Xã Mộc Nam có diện tích tự nhiên 5,5 km<sup>2</sup> và chỉ đạt 26,19% tiêu chí; dân số có 5.113 người và chỉ đạt 63,9% tiêu chí; Xã Tiên Ngoại có diện tích tự nhiên 7,51km<sup>2</sup> và chỉ đạt 35,76% tiêu chí, dân số có 5.312 người và chỉ đạt 66,4% tiêu chí)

+ Số phường thuộc diện sắp xếp: Không; vì cả 09 phường đều đảm bảo 100% trở lên ở cả 02 tiêu chí là diện tích tự nhiên, dân số.

## **3. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp**

a) Số xã: Có 01 ĐVHC là xã Tiên Ngoại; là xã có yếu tố đặc thù do đã được quy hoạch thành phường và hiện xã Tiên Ngoại có đủ tiêu chí về diện tích tự nhiên, dân số của phường thuộc thị xã (diện tích trên 5,5 km<sup>2</sup>, dân số trên 5.000 người).

b) Số phường: Không.

**4. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không.**

## **5. Số lượng ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp**

a) Số xã: Có 01 ĐVHC là xã Mộc Bắc; là xã có 01 tiêu chí là diện tích tự nhiên dưới 70% (Mộc Bắc có diện tích 9,93 km<sup>2</sup> và chỉ đạt 47,28% của tiêu chí) nhưng tiêu chí còn lại là dân số lại trên 70% (Mộc Bắc có dân số 7.016 người và đã đạt 87,7% của tiêu chí) và không thuộc diện phải sắp xếp giai đoạn 2023-2025, tuy nhiên do Mộc Bắc là ĐVHC liền kề với Mộc Nam, cùng loại hình ĐVHC (đều là xã), lịch sử hình thành, lịch sử văn hoá, truyền thống có nhiều nét tương đồng nên việc sắp xếp, sáp nhập xã Mộc Nam vào xã Mộc Bắc để thành lập 01 ĐVHC xã mới là phù hợp.

b) Số phường: Không.

## **II. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP**

### **1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp**

a) Với xã: Có 01 xã.

- Tên của ĐVHC: Xã Mộc Nam.

- Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù: Không.

- Diện tích tự nhiên (km<sup>2</sup>): 5,5 km<sup>2</sup>

- Quy mô dân số (người): 5.113 người, trong đó: Dân số thường trú là 4.166 người, dân số tạm trú thường xuyên là 90 người, dân số tạm trú quy đổi là 857 người.



- Số dân là người dân tộc thiểu số: 14 người; chiếm tỷ lệ 0,27 %.
- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề với xã Mộc Nam gồm: Xã Mộc Bắc, thị xã Duy Tiên: Là xã loại 2, diện tích tự nhiên 9,93 km<sup>2</sup>, dân số 7.016 người; Xã Chuyên Ngoại, thị xã Duy Tiên: Là xã loại 1, diện tích 8,9 km<sup>2</sup>, dân số 10.909 người; Phường Châu Giang, thị xã Duy Tiên: Là phường loại 1, diện tích 12,81 km<sup>2</sup>, dân số 16.995 người.

b) Với phường: Không

**2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp**

a) Với xã: Có 01 xã

- Tên của ĐVHC: Xã Tiên Ngoại
- Thuộc khu vực nông thôn; thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù.
- Diện tích tự nhiên (km<sup>2</sup>): 7,51 km<sup>2</sup>
- Quy mô dân số (người): 5.312 người, trong đó: Dân số thường trú là 5.205 người, dân số tạm trú thường xuyên là 72 người, dân số tạm trú quy đổi là 35 người.
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 12 người; chiếm tỷ lệ 0,22%.
- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

- Các ĐVHC cùng cấp liền kề với xã Tiên Ngoại gồm Xã Tiên Sơn, thị xã Duy Tiên: Là xã loại 1, diện tích tự nhiên 12,31 km<sup>2</sup>, dân số 14.173 người; Xã Yên Nam, thị xã Duy Tiên: Là xã loại 2, diện tích tự nhiên 8,13 km<sup>2</sup>, dân số 9.908 người; Phường Tiên Nội, thị xã Duy Tiên: Là phường loại 2, diện tích tự nhiên 6,86 km<sup>2</sup>, dân số 11.174 người; Xã Tiên Hiệp, TP Phủ Lý: Diện tích tự nhiên 7,51 km<sup>2</sup>, dân số 5.515 người; Xã Tiên Tân, TP Phủ Lý: Diện tích tự nhiên 10,91 km<sup>2</sup>, dân số 6.793 người.

b) Với phường: Không

**3. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không.**

**4. Hiện trạng ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp**

a) Với xã: Có 01 xã:

- Tên của ĐVHC: Xã Mộc Bắc.
- Thuộc khu vực nông thôn và không có yếu tố đặc thù.
- Diện tích tự nhiên (km<sup>2</sup>): 9,93 km<sup>2</sup>
- Quy mô dân số (người): 7.016 người, trong đó: Dân số thường trú là 6.886 người, dân số tạm trú thường xuyên là 78 người, dân số tạm trú quy đổi là 52 người.
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 33 người; chiếm tỷ lệ 0,47%.
- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

- Các ĐVHC cùng cấp liền kề với xã Mộc Bắc gồm: Xã Mộc Nam, thị xã Duy Tiên, tỉnh Hà Nam: Là xã loại 2, diện tích tự nhiên 5,5 km<sup>2</sup>, dân số 5.113 người; Phường Châu Giang, thị xã Duy Tiên, tỉnh Hà Nam: Là phường loại 1, diện tích tự nhiên 12,81 km<sup>2</sup>, dân số 16.995 người; Xã Quang Lăng, huyện Phú Xuyên, Thành phố Hà Nội: Diện tích tự nhiên 6,10 km<sup>2</sup>, dân số 6.028 người.

b) Với phường: Không.



### Phần III PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

#### I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

##### 1. Sắp xếp ĐVHC nông thôn cấp xã thành ĐVHC nông thôn cùng cấp

Sáp nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của xã Mộc Nam (có diện tích tự nhiên là 5,5 km<sup>2</sup>, đạt 26,19% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 5.113 người, đạt 63,91% so với tiêu chuẩn) vào xã Mộc Bắc (có diện tích tự nhiên là 9,93 km<sup>2</sup>, đạt 47,29% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 7.016 người, đạt 87,70% so với tiêu chuẩn) để thành lập 01 ĐVHC xã mới thuộc thị xã Duy Tiên.

##### a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

- Cơ sở của việc sắp xếp: Xã Mộc Nam thuộc diện phải sắp xếp do chưa đảm bảo tiêu chí về diện tích tự nhiên, dân số và phải sáp nhập với ít nhất 01 ĐVHC liền kề.

- Lý do của việc sắp xếp: Việc lựa chọn phương án sáp nhập xã Mộc Nam vào xã Mộc Bắc để thành lập 01 ĐVHC xã mới bởi các lý do:

+ Có yếu tố đặc thù, tương đồng về loại hình, về lịch sử, văn hóa, cộng đồng dân cư, kinh tế, xã hội, cụ thể: Về loại hình: Mộc Nam và Mộc Bắc là 02 xã liền kề, đều là ĐVHC nông thôn (xã); về lịch sử, theo lịch sử Đảng bộ xã Mộc Nam thì trước cách mạng tháng 8 năm 1945, tổng Mộc Hoàn có 10 xã nhỏ bao gồm cả các xã (sau là các thôn) của xã Mộc Nam và xã Mộc Bắc; đến tháng 11 năm 1946 xã Mộc Nam và Mộc Bắc mới hình thành ổn định như hiện nay; về văn hoá, xã Mộc Nam hiện có Đền Lảnh Giang đã được công nhận là Di tích Lịch sử văn hoá cấp Quốc gia và trước năm 1946 tại Đền Lảnh Giang là nơi diễn ra nhiều sự kiện lịch sử cách mạng của tổng Mộc Hoàn; về kinh tế-xã hội: cả 02 xã Mộc Nam và Mộc Bắc đều đã được công nhận Anh hùng lực lượng vũ trang, đều đã được công nhận Nông thôn mới kiểu mẫu.

+ Về điều kiện địa lý tự nhiên: Về phía Đông, cả 02 xã giáp Sông Hồng; về phía Tây cả 02 xã giáp phường Châu Giang (là phường loại 1 với diện tích và dân số lớn); về phía Bắc (là xã Mộc Bắc) giáp xã Quang Lăng, huyện Phú Xuyên, thành phố Hà Nội; về phía Nam (là xã Mộc Nam) giáp xã Chuyên Ngoại (là xã loại 1 với diện tích và dân số lớn)

##### b) Kết quả sau sáp nhập thì xã mới có:

- Diện tích tự nhiên: 15,43 km<sup>2</sup> (đạt 73,47% so với tiêu chuẩn )  
- Quy mô dân số 12.129 người (đạt 151,61% so với tiêu chuẩn)  
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 47 người; chiếm tỷ lệ 0,42 %  
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề gồm: Xã Chuyên Ngoại, thị xã Duy Tiên, tỉnh Hà Nam: Là xã loại 1, diện tích 8,9 km<sup>2</sup>, dân số 10.909 người; Phường Châu Giang, thị xã Duy Tiên, tỉnh Hà Nam: Là phường loại 1, diện tích 12,81 km<sup>2</sup>, dân số 16.995 người; Xã Quang Lăng, huyện Phú Xuyên, Thành phố Hà Nội: Diện tích 6,1 km<sup>2</sup>, dân số 6.028 người.

- Tên gọi dự kiến: Xã **Mộc Hoàn** (do trước năm 1945, các thôn và xã nhỏ của 02 xã Mộc Nam và Mộc Bắc đều thuộc tổng Mộc Hoàn)

- Nơi đặt trụ sở làm việc: Trụ sở làm việc của ĐVHC xã mới dự kiến đặt tại xã Mộc Bắc hiện nay.

##### c) Kết quả sau sắp xếp, sáp nhập (trong trường hợp điều chỉnh địa giới ĐVHC)

Thị xã Duy Tiên xây dựng Đề án sáp nhập nguyên trạng 02 ĐVHC xã, không chia cắt, điều chỉnh một phần địa giới hành chính của ĐVHC xã.



**2. Sắp xếp ĐVHC đô thị cấp xã thành ĐVHC đô thị cùng cấp hoặc sắp xếp ĐVHC nông thôn với ĐVHC đô thị cấp xã:** Không.

**3. Phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp:** Không.

**4. Phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp**

Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của xã Mộc Bắc với xã Mộc Nam để thành lập 01 ĐVHC xã mới.

*(các thông tin về đơn vị hành chính xã mới tương tự như điểm b mục 1 trên)*

## **II. LÝ DO ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN PHẢI SẮP XẾP TRONG GIAI ĐOẠN 2023-2025 NHƯNG ĐỊA PHƯƠNG ĐỀ NGHỊ KHÔNG THỰC HIỆN SẮP XẾP**

Việc xác định xã Tiên Ngoại thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không sắp xếp, sáp nhập bởi lý do: Tại điểm d, khoản 1, điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 về các trường hợp không bắt buộc sắp xếp đơn vị hành chính quy định: *“Đơn vị hành chính nông thôn thuộc diện sắp xếp đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch phát triển thành đơn vị hành chính đô thị trong giai đoạn 2023 - 2030, có diện tích tự nhiên và quy mô dân số đạt tiêu chuẩn của đơn vị hành chính đô thị theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính”*.

Với xã Tiên Ngoại, theo Quyết định 1406/QĐ-UBND ngày 03/8/2021 của UBND tỉnh Hà Nam phê duyệt quy hoạch chung thị xã Duy Tiên đến năm 2030, trong đó phân định hướng phát triển đô thị Duy Tiên đã xác định xã Tiên Ngoại, Yên Nam, Tiên Sơn thuộc khu vực nội thị mở rộng, dự kiến thành phường và trên thực tế, xã Tiên Ngoại từ năm 2021 (sau khi UBND tỉnh phê duyệt quy hoạch chung thị xã Duy Tiên) đến nay và trong thời gian tới, xã đã và đang triển khai nhiều dự án về công nghiệp, đô thị, giao thông như dự án Khu Đại học Nam Cao, dự án Khu đô thị Tiên Ngoại, dự án Khu đô thị Tiên Sơn, dự án Khu công nghiệp Đồng Văn 5, Khu công nghiệp Đồng Văn 6 và một số dự án về giao thông, điện...) do đó, xã Tiên Ngoại sẽ phát triển nhanh về công nghiệp, đô thị để trở thành phường theo quy hoạch, mặt khác, xã Tiên Ngoại là đơn vị hành chính nông thôn nhưng hiện đã có đủ tiêu chí về diện tích tự nhiên, dân số của phường thuộc thị xã (diện tích tự nhiên trên 5,5 km<sup>2</sup>, dân số trên 5.000 người) Như vậy, đối chiếu với quy định tại điểm d, khoản 1, điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội thì xã Tiên Ngoại thuộc trường hợp không bắt buộc sắp xếp ĐVHC.

## **III. GIẢI TRÌNH TRƯỜNG HỢP ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP KHÔNG ĐẠT TIÊU CHUẨN DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN, QUY MÔ DÂN SỐ THEO QUY ĐỊNH**

Tại Khoản 1, Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội có quy định: *“Sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thì đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp phải đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định trừ trường hợp nhập từ 03 đơn vị hành chính cùng cấp trở lên; trường hợp đã thực hiện sắp xếp với đơn vị hành chính liền kề nhưng do có các yếu tố đặc thù về văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán, cộng đồng dân cư, điều kiện địa lý tự nhiên nên không thể nhập, điều chỉnh thêm với đơn vị hành chính cùng cấp khác dẫn đến đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp không đạt đủ tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định thì đơn vị hành*



*chính sau sắp xếp phải đạt một trong các điều kiện: Đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã có diện tích tự nhiên hoặc quy mô dân số đạt từ 100% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng, tiêu chuẩn còn lại phải đạt từ 70% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính”*

Với thị xã Duy Tiên, việc lựa chọn phương án chỉ sáp nhập xã Mộc Nam vào xã Mộc Bắc để thành lập 01 ĐVHC xã mới mà không sáp nhập thêm ĐVHC cấp xã thứ 3 là do: Xã Mộc Nam, xã Mộc Bắc là 02 xã liền kề; về phía Đông, cả 02 xã giáp Sông Hồng; về phía Tây cả 02 xã giáp phường Châu Giang, là phường loại 1 với diện tích và dân số lớn; về phía Bắc (là xã Mộc Bắc) giáp xã Quang Lăng, huyện Phú Xuyên, Thành phố Hà Nội; về phía Nam (là xã Mộc Nam) giáp xã Chuyên Ngoại là xã loại 1 với diện tích và dân số lớn, được phân định rõ ràng với xã Mộc Nam bởi tuyến đường Quốc lộ 38, mặt khác, thị xã Duy Tiên đã có định hướng, báo cáo UBND tỉnh quy hoạch xã Chuyên Ngoại trở thành phường. Do đó việc sáp nhập 02 xã là Mộc Nam và Mộc Bắc để thành lập 01 ĐVHC xã mới là phù hợp và không thể hoặc rất bất hợp lý nếu sáp nhập thêm với 01 ĐVHC cấp xã khác. Mặt khác, sau sáp nhập, ĐVHC xã mới sẽ có diện tích tự nhiên là 15,43 km<sup>2</sup> (đạt 73,47% so với tiêu chuẩn về diện tích đối với xã), dân số là 12.129 người (đạt tới 151,61% so với tiêu chuẩn về dân số đối với xã). Như vậy, việc chỉ sáp nhập xã Mộc Nam vào 01 xã Mộc Bắc để thành lập 01 ĐVHC xã mới đã đảm bảo phù hợp với quy định tại Khoản 1, Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội nêu trên.

#### **IV. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA THỊ XÃ DUY TIÊN SAU SÁP XẾP**

1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp: 16 đơn vị.
2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau khi sắp xếp: 15 đơn vị.
3. Số lượng ĐVHC cấp xã giảm do sắp xếp: 01 đơn vị.

### **Phần IV**

#### **ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

##### **I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SÁP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

Việc sắp xếp ĐVHC, sáp nhập xã Mộc Nam vào xã Mộc Bắc để thành lập 01 ĐVHC xã mới sẽ có những tác động tích cực, tiêu cực về quản lý nhà nước, về kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng, về các thủ tục hành chính, hồ sơ giấy tờ của tổ chức, công dân... nhưng tác động tích cực là chủ yếu, thể hiện ở các khía cạnh: Tổ chức, bộ máy được tinh gọn, hoạt động hiệu quả; giảm chi cho bộ máy, biên chế để dành nguồn lực đầu tư cho phát triển, cải cách tiền lương; nhập các xã nhỏ thành xã lớn để có điều kiện tập trung các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian quy hoạch, đầu tư phát triển, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý để phát triển nông nghiệp du lịch sinh thái theo hướng bền vững.

##### **II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC KHI THỰC HIỆN SÁP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ**

###### **1. Thuận lợi**

- Việc sáp nhập xã Mộc Nam vào xã Mộc Bắc để thành lập 01 ĐVHC xã mới với quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý để phát triển.



- Việc sáp nhập 02 xã sẽ tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước; tinh giản bộ máy, tiết kiệm chi ngân sách để từ đó tăng nguồn lực cho đầu tư, phát triển và thực hiện chính sách cải cách tiền lương, nâng cao đời sống cán bộ, công chức.

- Số lượng định biên cán bộ, công chức cấp xã toàn thị xã được giao theo Nghị định số 33/2023/ NĐ-CP của Chính phủ tăng so với định biên cũ là 34 chỉ tiêu sẽ là điều kiện thuận lợi cho việc bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức ở ĐVHC xã mới và các xã, phường lân cận.

## **2. Những khó khăn, vướng mắc**

- Khi sáp nhập 02 xã bước đầu có ảnh hưởng nhất định đến người dân và doanh nghiệp do phải chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ ĐVHC cũ sang ĐVHC mới.

- Việc quản lý, sử dụng, xử lý các tài sản công dư thừa như trụ sở, nhà văn hoá, trạm y tế...nếu không thực hiện tốt sẽ gây sự phản ứng trái chiều đặc biệt là các công trình của xã Mộc Nam mới được đầu tư, nâng cấp.

## **3. Giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã**

- Việc sắp xếp, sáp nhập ĐVHC phải được tiến hành khách quan, công khai, minh bạch, đảm bảo tiếp tục thực hiện tốt nhiệm vụ công tác xây dựng Đảng, hoạt động quản lý nhà nước, ổn định đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội

- Để thực hiện tốt nhiệm vụ sắp xếp, sáp nhập ĐVHC đòi hỏi phải đề cao trách nhiệm và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền; các công việc phải thực hiện quyết liệt, linh hoạt đồng thời phải làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, tạo sự đồng thuận, ủng hộ của cán bộ, đảng viên, nhân dân và toàn xã hội.

- Quá trình chuẩn bị, triển khai sắp xếp, sáp nhập ĐVHC phải chuẩn bị chu đáo, kỹ lưỡng; việc sắp xếp tổ chức bộ máy và bố trí, phân công cán bộ, công chức, viên chức ở ĐVHC xã mới phải đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định, phù hợp với tình hình thực tế để sau sắp xếp, sáp nhập thì xã mới sẽ sớm đi vào hoạt động ổn định; việc giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư sau sắp xếp phải được thực hiện kịp thời, đúng đối tượng, đúng quy định.

## **III. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

### **1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện**

#### **a) Năm 2024:**

- Hoàn thiện Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 báo cáo cấp có thẩm quyền theo quy định.

- Tuyên truyền, phổ biến quy định, Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; tổ chức lấy ý kiến cử tri; thông qua HĐND các cấp; trình Đề án, hồ sơ để cấp có thẩm quyền phê duyệt, quyết định.

- Sau khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã: Công bố Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; bố trí trụ sở, trang thiết bị làm việc của các cơ quan, tổ chức và triển khai việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở ĐVHC xã mới; thu hồi con dấu cũ, khắc đổi con dấu



mới của cơ quan, tổ chức, đơn vị; thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới hành chính, tên gọi của ĐVHC xã mới; giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp ĐVHC.

**b) Năm 2025 và các năm tiếp theo**

- Tiếp tục giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp xã; tiếp tục thực hiện việc bố trí, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp.

- Lập hồ sơ đề nghị phân loại ĐVHC mới; lập, chỉnh lý, bổ sung hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính, bản đồ địa chính của ĐVHC mới và của thị xã.

**2. Dự kiến kinh phí triển khai, thực hiện Đề án**

Tổng kinh phí dự kiến khoảng 1,8 tỷ đồng để chi cho công tác tuyên truyền, vận động; tổ chức lấy ý kiến cử tri; công bố Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư. *(Kinh phí trên chưa tính các khoản chi cho hoạt động kiến thiết thị chính, tu sửa trụ sở, phòng làm việc (do số cán bộ, công chức ở xã mới tăng lên), chi cho việc lập, chỉnh lý hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính...)*

**IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC.** *(Dự kiến xã mới là xã loại 1 và được bố trí 24 cán bộ, công chức)*

Sau khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Hà Nam, Thị uỷ, UBND thị xã sẽ tổ chức công bố Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và triển khai việc sắp xếp tổ chức, bộ máy, bố trí cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan Đảng, HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức xã hội, các đơn vị sự nghiệp công lập, các HTX dịch vụ nông nghiệp... ở xã mới (Hoàn thành trong vòng 30 ngày, kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội có hiệu lực). Cụ thể như sau:

**1.1. Đối với tổ chức Đảng:**

- Về tổ chức: Ban Thường vụ Thị uỷ xây dựng Đề án, quyết định thành lập Đảng bộ xã mới trên cơ sở sáp nhập, hợp nhất Đảng bộ 02 xã Mộc Nam, Mộc Bắc; chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư cấp uỷ xã mới theo quy định của Điều lệ Đảng và Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương và Hướng dẫn của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ.

- Về số lượng: Số lượng Đảng uỷ viên, Ủy viên ban Thường vụ Đảng uỷ, Ủy viên Ủy ban kiểm tra Đảng uỷ của Đảng bộ xã mới được bố trí tương đương với số lượng của Đảng bộ xã ở ĐVHC cấp xã loại 1.

**1.2. Đối với MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức xã hội:**

- Về tổ chức: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức xã hội của thị xã hướng dẫn việc xây dựng đề án sắp xếp, chuyên giao, quy trình thành lập tổ chức, xác định nhiệm kỳ đầu tiên theo Điều lệ của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội, Điều lệ của các tổ chức xã hội; Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương.



- Về số lượng: Số lượng Ủy viên Ủy ban MTTQ, Ban Thường trực, Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ; số lượng Ủy viên Ban Chấp hành, Ủy viên Ban Thường vụ, cấp Phó của các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức xã hội thực hiện theo Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương và theo Hướng dẫn của Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, của các tổ chức xã hội tỉnh Hà Nam.

### 1.3. Đối với Hội đồng nhân dân:

- Về tổ chức: Thường trực HĐND thị xã chỉ định 01 triệu tập viên trong số các đại biểu HĐND của xã Mộc Nam, xã Mộc Bắc để triệu tập họp HĐND và bầu các chức danh của HĐND xã mới khoá I, nhiệm kỳ 2021-2026 (theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương).

- Về số lượng: HĐND xã mới gồm có Chủ tịch HĐND (kiêm nhiệm), Phó Chủ tịch HĐND (chuyên trách), Trưởng ban Pháp chế và Trưởng ban Kinh tế - Xã hội (kiêm nhiệm) và tổng đại biểu HĐND (hiện có tại thời điểm sáp nhập) của 02 xã Mộc Nam, Mộc Bắc để hoạt động đến hết nhiệm kỳ.

### 1.4. Đối với Ủy ban nhân dân:

Về tổ chức, Ủy ban nhân dân xã mới gồm có Chủ tịch, các Phó Chủ tịch và công chức chuyên môn (một số chức danh có thể bố trí dôi dư công chức nhưng vẫn đảm bảo theo đúng quy định)

### 1.5. Đối với các trường Mầm non, Tiểu học, THCS

Trước mắt, giữ nguyên số lượng các trường Mầm non, Tiểu học, THCS đến hết năm học 2023-2024 để tránh xáo trộn, ảnh hưởng chất lượng giáo dục; sau khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sáp xếp, sáp nhập 02 xã Mộc Nam, Mộc Bắc thành 01 ĐVHC xã mới và sang năm học 2024-2025 sẽ xây dựng, báo cấp có thẩm quyền Đề án sắp xếp lại tổ chức các trường học theo hướng:

- Bậc học Mầm non: Theo quy định trường chuẩn Quốc gia thì trường Mầm non có số nhóm lớp từ 20 lớp trở xuống; hiện tại, 02 trường Mầm non ở 02 xã tổng số đã có 24 nhóm, lớp (Mộc Bắc 14 nhóm, lớp, Mộc Nam 10 nhóm, lớp) do đó xã mới sẽ duy trì 02 trường Mầm non để giữ số lượng, tiêu chuẩn của trường chuẩn Quốc gia.

- Cấp Tiểu học: Theo quy định trường chuẩn Quốc gia thì trường Tiểu học có số lớp từ 30 lớp trở xuống; hiện tại, 02 trường Tiểu học ở 02 xã tổng số đã có 30 lớp (Mộc Bắc 17 lớp, Mộc Nam 13 lớp) và dự kiến sang năm học 2024-2025 và các năm học tiếp theo số học sinh, số lớp sẽ tăng (nhất là sau khi hình thành Khu công nghiệp Châu Giang I và khu dân cư Hoàn Dương, xã Mộc Bắc sẽ đông dân cư khi tuyến đường kết nối Quốc lộ 38 đến đê sông Hồng thuộc xã Mộc Bắc hình thành) do đó, phương án sẽ giữ nguyên 02 trường Tiểu học ở xã mới.

- Cấp Trung học cơ sở: Theo quy định trường chuẩn Quốc gia thì trường THCS có số lớp từ 45 lớp trở xuống; hiện tại, 02 trường THCS ở 02 xã tổng số mới có 19 lớp (Mộc Bắc 11 lớp, Mộc Nam 08 lớp) và do số lớp ít nên xã mới sẽ chỉ thành lập 01 trường THCS với dự kiến có 02 điểm trường để tinh gọn bộ máy.

### 1.6. Các Trạm y tế

Sáp nhập Trạm y tế xã Mộc Nam vào trạm Y tế xã Mộc Bắc để thành lập 01 Trạm y tế của xã mới (dự kiến đặt tại Trạm y tế xã Mộc Bắc cũ) và không hình thành các điểm Trạm y tế.



### 1.7. Công an xã

Sáp nhập Công an xã Mộc Nam với Công an xã Mộc Bắc thành Công an xã mới và việc bố trí trụ sở Công an xã mới sẽ do Trưởng Công an thị xã đề xuất, báo cáo UBND thị xã xem xét, quyết định, đảm bảo phù hợp với điều kiện, nhu cầu thực tế.

### 1.8. Ban chỉ huy Quân sự xã

Sáp nhập Ban chỉ huy Quân sự xã Mộc Nam với Ban chỉ huy Quân sự xã Mộc Bắc thành Ban chỉ huy Quân sự xã mới; lựa chọn trụ sở Ban chỉ huy Quân sự xã Mộc Bắc (cũ) làm trụ sở của Ban chỉ huy Quân sự xã mới và sau đó sẽ nghiên cứu, đầu tư xây dựng trụ sở mới theo Đề án của UBND tỉnh về xây dựng trụ sở Ban chỉ huy Quân sự cấp xã.

### 1.9. Các Hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp

Giải thể HTX dịch vụ nông nghiệp xã Mộc Nam để hình thành Tổ hợp tác; giữ và tiếp tục duy trì hoạt động có hiệu quả của HTX dịch vụ nông nghiệp xã Mộc Bắc.

## 2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp ĐVHC

### 2.1. Cán bộ, công chức cấp xã

a) Thực trạng: Theo diện tích tự nhiên và dân số của ĐVHC xã mới (diện tích tự nhiên 15,43 km<sup>2</sup>, dân số 12.129 người), dự kiến xã mới có đủ tiêu chuẩn xếp loại 1 và có thể được bố trí tối đa 24 cán bộ, công chức (cán bộ 11 người; công chức 13 người). Số cán bộ, công chức hiện có của 02 xã là 36 người (21 cán bộ, 15 công chức) dôi dư 12 người (cán bộ dôi dư 10 người; công chức dôi dư 02 người)

b) Phương án bố trí, sắp xếp đối với cán bộ:

- *Thực trạng: Hiện 02 xã có tổng số 21 cán bộ gồm:* Bí thư Đảng uỷ: Hiện có 02 người; Phó Bí thư Thường trực Đảng uỷ: Hiện có 02 người (gồm 01 Phó Bí thư Thường trực Đảng uỷ, 01 Phó Bí thư Thường trực Đảng uỷ kiêm Chủ tịch HĐND); Chủ tịch UBND: Hiện có 02 người; Phó Chủ tịch UBND: Hiện có 03 người; Phó Chủ tịch HĐND: Hiện có 02 người; Chủ tịch Ủy ban MTTQ: Hiện có 02 người; Chủ tịch Hội Nông dân: Hiện có 02 người; Chủ tịch Hội Phụ nữ: Hiện có 02 người; Đoàn Thanh niên cộng sản HCM: Hiện có 02 người; Chủ tịch Hội Cựu chiến binh: Hiện có 02 người.

- *Về phương án bố trí:* Trong tổng số 21 cán bộ sẽ giải quyết nghỉ hưu đúng tuổi đối với 01 người (Chủ tịch Hội CCB xã Mộc Bắc, nghỉ hưu theo quy định của nhà nước từ 01/5/2024); vận động 05 người nghỉ dôi dư do sắp xếp, sáp nhập xã; tiếp nhận (chuyển) 04 cán bộ đủ điều kiện sang công chức ở xã mới. Số cán bộ còn lại là 11 người sẽ bố trí tiếp tục giữ các chức danh cán bộ của xã mới đồng thời tiếp nhận thêm 01 cán bộ từ nơi khác (không phải là người địa phương) về làm Bí thư Đảng uỷ để đảm bảo thực hiện đúng quy định của Trung ương, của Tỉnh; do đó số cán bộ của xã mới sẽ tăng thêm (dôi dư) so với quy định là 01 người (01 Phó Chủ tịch HĐND)

c) Phương án bố trí, sắp xếp đối với công chức:

- *Thực trạng công chức:*

+ Số công chức hiện có: Hiện 02 xã có 15 công chức ở 06 chức danh gồm: Chỉ huy trưởng Quân sự: 02 người (trong đó có 01 người đến 12/2024 nghỉ hưu đúng tuổi); Tài chính - Kế toán: 02 người; Văn hoá - Xã hội: 02 người; Tư pháp - Hộ tịch: 03 người; Văn phòng - Thống kê: 04 người; Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng - Môi trường: 02 người.

+ Số công chức tiếp nhận (chuyển) từ cán bộ sang công chức: 04 người.



*- Về phương án bố trí:*

Trong tổng số 19 công chức (15 công chức hiện có và 04 công chức chuyển từ cán bộ sang) sẽ bố trí toàn bộ tiếp tục giữ các chức danh công chức của xã mới, đảm bảo trình độ chuyên môn, năng lực phù hợp với chức danh công chức. Như vậy, số công chức bố trí tăng thêm (dôi dư) ở xã mới sẽ là 06 người, trong đó 05 chức danh gồm: Chỉ huy trưởng Quân sự, Tài chính - Kế toán, Văn hoá - Xã hội, Tư pháp - Hộ tịch, Văn phòng - Thống kê dôi dư 07 người nhưng chức danh Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng - Môi trường lại thiếu 01 người do không có nguồn tại chỗ và tại thời điểm sáp nhập xã không có cán bộ đủ tiêu chuẩn, điều kiện để chuyển sang công chức ở chức danh này.

Sau sáp nhập xã và trong năm 2024 sẽ giải quyết nghỉ hưu đúng tuổi, điều động một số công chức sang các xã, phường lân cận để giảm số lượng công chức dôi dư (theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ và Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của HĐND tỉnh Hà Nam thì từ năm 2024 thị xã Duy Tiên được giao 364 biên chế cán bộ, công chức, tăng 34 chỉ tiêu so với năm 2023 và dự kiến các xã, phường của thị xã đều được bố trí tăng số lượng công chức, do đó việc điều động công chức ở xã mới sang các xã, phường khác sẽ thuận lợi)

*2.2. Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã*

Theo quy định của Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ xã loại 1 được bố trí tối đa là 16 người; số người hiện có là 20 người (Mộc Bắc: 09 người, Mộc Nam: 11 người), dôi dư 04 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

Phương án bố trí: Rà soát, lựa chọn, bố trí những người có trình độ, năng lực, sức khỏe để tiếp tục đảm nhiệm các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã mới; số còn lại sẽ vận động nghỉ công tác và giải quyết chế độ, chính sách theo quy định của UBND tỉnh.

*2.3. Người hoạt động không chuyên trách và những người thực hiện chức danh khác ở thôn:* Giữ nguyên theo từng thôn của 02 xã cũ hợp thành.

*2.4. Bố trí cán bộ quản lý, giáo viên, nhân viên của các trường học*

a) **Bậc học Mầm non:** Trường Mầm non xã Mộc Nam hiện có 24 viên chức, Trường Mầm non xã Mộc Bắc hiện có 30 viên chức và do xã mới dự kiến vẫn có 02 trường Mầm non nên giữ nguyên bộ máy cán bộ quản lý, giáo viên của 02 trường Mầm non ở 02 xã cũ.

b) **Cấp Tiểu học:** Trường Tiểu học xã Mộc Nam hiện có 18 viên chức, Trường Tiểu học xã Mộc Bắc hiện có 24 viên chức và do xã mới dự kiến vẫn có 02 trường Tiểu học nên giữ nguyên bộ máy cán bộ quản lý, giáo viên của 02 trường Tiểu học ở 02 xã cũ.

**c) Cấp THCS:**

*Thực trạng:* Trường THCS xã Mộc Nam hiện có 17 viên chức gồm Hiệu trưởng, 01 Phó hiệu trưởng, 13 giáo viên, 02 nhân viên; Trường THCS xã Mộc Bắc hiện có 19 viên chức gồm Hiệu trưởng, 01 Phó hiệu trưởng, 15 giáo viên, 02 nhân viên.

*Phương án bố trí:*

- **Bố trí cán bộ quản lý:** Số cán bộ quản lý hiện có là 04 người (02 Hiệu trưởng, 02 Hiệu phó). Sau sáp nhập sẽ lựa chọn 01 trong 02 Hiệu trưởng của 02 xã cũ làm Hiệu trưởng trường THCS của xã mới, 01 Hiệu trưởng còn lại bố trí xuống Phó Hiệu



trưởng tại chỗ hoặc điều động làm Phó Hiệu trưởng ở đơn vị khác (vì năm 2024 trên địa bàn thị xã không có Hiệu trưởng cấp THCS nghỉ hưu) đồng thời lựa chọn, bố trí 01 trong 02 Phó hiệu trưởng của 02 trường THCS xã cũ tiếp tục làm Phó hiệu trưởng trường THCS của xã mới (theo quy định hiện hành, các trường THCS đều được bố trí tối đa 02 Phó hiệu trưởng), 01 Phó hiệu trưởng còn lại sẽ xem xét, điều động sang trường THCS của xã, phường khác hoặc bố trí dôi dư tại trường THCS của xã mới (quy định được bố trí dôi dư không quá 05 năm kể từ ngày có Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội)

- Sắp xếp giáo viên: Bố trí toàn bộ 28 giáo viên của 02 trường cũ tiếp tục công tác tại trường THCS của xã mới (vì khi sáp nhập chỉ giảm đầu mỗi trường học, số lớp cũng như nhu cầu giáo viên không thay đổi)

**d) Bố trí nhân viên của cả 03 cấp học (MN, TH, THCS):** Tổng số nhân viên của 06 trường (02 trường Mầm non, 02 trường Tiểu học, 02 trường THCS) hiện là 12 người. Khi sáp nhập sẽ rà soát thực trạng (vị trí việc làm, trình độ, năng lực, nơi thường trú, ...) để bố trí, sắp xếp, điều động đảm bảo số lượng quy định của tỉnh Hà Nam (mỗi trường Mầm non, Tiểu học được bố trí tối đa 02 nhân viên, mỗi trường THCS được bố trí tối đa 03 nhân viên); trường hợp không thể bố trí hết sẽ bố trí dôi dư tại các trường của xã mới (không quá 05 năm kể từ ngày có Nghị quyết của UBND Quốc hội)

#### *2.5. Bố trí cán bộ, viên chức, nhân viên y tế của các trạm Y tế*

*Thực trạng:* Trạm Y tế xã Mộc Nam hiện có 04 viên chức gồm trạm Trưởng, không có trạm Phó, 02 viên chức y tế, 01 viên chức dân số; trạm Y tế xã Mộc Bắc hiện có 06 viên chức gồm trạm Trưởng, không có trạm Phó, 04 viên chức y tế, 01 viên chức dân số).

*Phương án bố trí:* Chọn 01 trong 02 Trạm trưởng của 02 xã cũ làm Trạm trưởng của xã mới, Trạm trưởng còn lại điều động làm Trạm trưởng của xã, phường khác (hiện một số Trạm y tế chưa có Trạm trưởng) hoặc bố trí xuống làm Trạm phó tại chỗ, tiếp nhận 06 viên chức y tế, 01 viên chức dân số của 02 trạm Y tế xã cũ tiếp tục làm việc tại trạm Y tế xã mới; còn 01 viên chức dân số dôi dư sẽ điều động sang xã, phường khác hoặc điều động lên Trung tâm Y tế thị xã làm việc.

#### *2.6. Bố trí cán bộ, chiến sỹ của Công an xã*

Sau sáp nhập 02 xã, việc bố trí tổ chức, bộ máy công an ở xã mới sẽ giao Trưởng Công an thị xã đề xuất Giám đốc Công an tỉnh đề trao đổi, thống nhất với Chủ tịch UBND thị xã trước khi báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh trình Bộ trưởng Bộ Công an quyết định.

#### *2.7. Bố trí cán bộ Ban chỉ huy quân sự xã*

Sau sáp nhập 02 xã, việc bố trí Chỉ huy Trưởng quân sự, Phó chỉ huy Trưởng quân sự của xã mới thực hiện theo quy định chung về bố trí, sắp xếp công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; đối với lực lượng dân quân tự vệ ở xã mới sẽ bố trí theo quy định của Luật dân quân tự vệ năm 2019, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ và hướng dẫn của Bộ Quốc phòng.

#### *2.8. Bố trí nhân sự của HTX dịch vụ nông nghiệp*

Sau khi giải thể HTX dịch vụ nông nghiệp xã Mộc Nam để hình thành Tổ hợp tác sẽ lựa chọn một số nhân sự có năng lực, uy tín ở HTX dịch vụ nông nghiệp xã Mộc Nam (cũ) sang tiếp tục làm việc tại Tổ hợp tác mới hình thành. Với HTX dịch vụ nông nghiệp sẽ chuyển nguyên trạng bộ máy cán bộ của HTX dịch vụ nông nghiệp xã Mộc Bắc (cũ) sang làm việc tại HTX dịch vụ nông nghiệp xã mới.



## **V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

Khi sáp nhập, trụ sở (Đảng uỷ, HĐND, UBND, Nhà văn hoá trung tâm, Công an, HTX, Trạm Y tế .. ) của xã mới sẽ sử dụng trụ sở của xã Mộc Bắc cũ nên sẽ dời trụ sở của xã Mộc Nam cũ (với các trường học không dời do tiếp tục sử dụng là trường của xã mới hoặc là các điểm trường)

Phương án xử lý: Sau sáp nhập, thị xã sẽ tiến hành kiểm kê, lập danh sách, xây dựng phương án báo cáo, xin ý kiến Ủy ban nhân dân tỉnh để xử lý theo quy định.

## **VII. TRÁCH NHIỆM CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ**

### **1. Các cơ quan chuyên môn có liên quan của UBND thị xã**

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền, lĩnh vực quản lý để rà soát thực trạng, tham mưu cho UBND thị xã xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023- 2025; tham mưu, triển khai công tác tuyên truyền; tham mưu, hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri và trình HĐND các cấp để thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; hoàn chỉnh Đề án, hồ sơ báo cáo Ban Thường vụ Thị uỷ, Ban chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của thị xã, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam xem xét, quyết định. Tham mưu tổ chức, triển khai nhiệm vụ sắp xếp tổ chức, bộ máy, trụ sở, tài sản công và giải quyết các công việc có liên quan sau khi Ủy ban Thường vụ Quốc hội phê duyệt Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025.

### **2. Công an thị xã, Ban chỉ huy quân sự thị xã**

- nắm chắc tình hình, tham mưu các giải pháp bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trước, trong và sau quá trình sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã;

- Rà soát thực trạng, dự kiến, báo cáo cấp có thẩm quyền về phương án bố trí, sắp xếp tổ chức, bộ máy, trụ sở của Công an xã mới, Ban chỉ huy Quân sự xã mới và tổ chức thực hiện sau khi Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định.

### **3. Đề nghị Ban Tổ chức Thị uỷ**

Phối hợp với UBND thị xã rà soát thực trạng, xây dựng và báo cáo Ban Thường vụ Thị uỷ xây dựng phương án sắp xếp tổ chức chính trị, chính trị - xã hội, bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Thị uỷ quản lý theo quy định và phân cấp.

### **4. Đề nghị Thường trực HĐND thị xã**

Hướng dẫn xã Mộc Bắc, Mộc Nam tổ chức kỳ họp chuyên đề để xem xét, thông qua Nghị quyết về sáp nhập xã; tổ chức kỳ họp HĐND thị xã để thông qua Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025.

### **5. Đề nghị Ban Tuyên giáo Thị uỷ**

Chỉ đạo, định hướng các cơ quan thông tin truyền thông, báo chí trên địa bàn tuyên truyền sâu rộng các nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước, chỉ đạo của Tỉnh uỷ, UBND tỉnh, của Thị uỷ về việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 và nội dung Đề án này.

### **6. Đề nghị Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội của thị xã**

- Rà soát thực trạng, xây dựng, báo cáo cấp có thẩm quyền về phương án và tổ chức triển khai việc sắp xếp tổ chức, bộ máy, nhân sự của Ủy ban MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội ở các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện việc sắp xếp, sáp nhập;

- Đẩy mạnh tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và nhân dân nắm và thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; phát huy vai trò giám sát và phản biện xã hội trong quá trình thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.



## **7. Ủy ban nhân dân các xã, phường**

- Tổ chức quán triệt, tuyên truyền chủ trương, nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước, chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh, của Thị ủy về việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 và nội dung Đề án này.

- Đối với xã Mộc Nam, xã Mộc Bắc

+ Tập trung tuyên truyền các nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước, chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh, của Thị ủy về việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 và nội dung Đề án này nhằm tạo sự đồng thuận của cả hệ thống chính trị và các tầng lớp nhân dân trong việc sắp xếp ĐVHC.

+ Tổ chức lấy ý kiến cử tri; tổng hợp, hoàn chỉnh hồ sơ trình Hội đồng nhân dân cấp xã thông qua chủ trương về sắp xếp ĐVHC cấp xã để báo cáo Ủy ban nhân dân thị xã theo quy định.

+ Triển khai thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã: bố trí trụ sở làm việc, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và thực hiện giải quyết chế độ, chính sách đối dư đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã sau sắp xếp;

+ Thực hiện chuyển đổi giấy tờ cho nhân dân, tổ chức theo thẩm quyền; tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong sinh hoạt và giao dịch ở ĐVHC mới.

## **VIII. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

### **1. Kết luận**

- Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã là nhằm cụ thể hóa các Nghị quyết của Đảng, quy định của nhà nước về sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước của chính quyền cơ sở và hoạt động của cộng đồng dân cư trên địa bàn; đảm bảo thực hiện tốt quy định và các tiêu chí về xây dựng nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao trên địa bàn các xã; tạo sự đồng thuận trong Nhân dân và phù hợp với chủ trương Đảng, quy định của nhà nước.

- Sắp xếp ĐVHC cấp xã nhỏ, diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn là cần thiết, phù hợp với quy hoạch nông thôn và yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của thị xã cũng như của từng xã, phường; tạo điều kiện tập trung các nguồn lực về đất đai, dân số; mở rộng không gian để quy hoạch, phát triển, tạo thuận lợi trong thu hút đầu tư cho phát triển kinh tế - xã hội một cách toàn diện và bền vững.

### **2. Kiến nghị, đề xuất**

- Đề nghị Tỉnh ủy, UBND tỉnh chỉ đạo các Sở, ban, ngành, các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội có liên quan của tỉnh ban hành các văn bản hướng dẫn các địa phương sắp xếp tổ chức, bộ máy, xử lý trụ sở, tài sản công, chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức nghỉ việc do dôi dư ở các ĐVHC sau sắp xếp; phê duyệt phương án sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức và tạo điều kiện thuận lợi trong việc xét chuyển từ cán bộ cấp xã thành công chức cấp xã, tiếp nhận các trường hợp có đủ tiêu chuẩn, điều kiện từ cán bộ, công chức cấp xã thành công chức cấp huyện.

- Đề nghị Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, các Sở, ngành có liên quan của tỉnh quan tâm, hỗ trợ, tạo điều kiện về quy hoạch, về kinh phí đầu tư xây dựng, cải tạo sửa chữa trụ sở làm việc của ĐVHC xã mới.

Trên đây là Tóm tắt Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 của thị xã Duy Tiên./.